

ELŐTERJESZTÉS

Rudabánya, Izsófalva, Alsótelekes Önkormányzat Képviselő-testületeinek 2020.01.23. napján tartandó együttes képviselő-testületi ülésére

Tárgy: Javaslat a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal működtetésére megkötött megállapodás felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

Rudabánya Város, Izsófalva Nagyközség és Alsótelekes Község Képviselő-testületei Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (továbbiakban: Mötv.) 84-86. §-ai alapján 2013. január 01. napjától létrehozták a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivaltalt.

A megállapodás 2013-tól többször módosításra került. Jelen előterjesztésben az alábbi módosításokra teszünk javaslatot:

1. A megállapodásban módosítani szükséges Rudabánya Város polgármesterének, Izsófalva Nagyközség polgármesterének és a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjének a nevét.
2. A megállapodás 10. pontjában az „**Alsótelekes kirendeltség**” szövegrész kikerül a megállapodásból, mivel, mint kirendeltség, már korábban megszüntetésre került.
3. A megállapodás 11. c) pontja az alábbiak szerint módosul: **a jegyző tevékenységét a rudabányai székhelyhivatalban végzi, heti 1 napon, Alsótelekesen ügyfélfogadást tart.**
4. A megállapodás 13. e) pontjában a Sajóvölgye Takarékszövetkezet elnevezése **Takarékbank Zrt**-re módosul, valamint a **KÖH számlaszáma** is módosításra került.

Kérem a T. képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Tisztelettel:

Novák Péter Adrián sk.

polgármester

dr. Barnóczki Károly sk.

jegyző

Határozati javaslat

..... Önkormányzatának Képviselő-testülete a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal működtetésére megkötött megállapodás módosítására vonatkozó előterjesztést megtárgyalta és annak módosításával egyetért.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester, jegyző

MEGÁLLAPODÁS

RUDABÁNYA VÁROS, IZSÓFALVA NAGYKÖZSÉG ÉS ALSÓTELEKES KÖZSÉG KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

MŰKÖDTETÉSÉRE

Mely létre jött egy részről:

Rudabánya Város Önkormányzata
(3733 Rudabánya, Gvadányi J utca 47.)
Képviselőtében: **Novák Péter Adrián** polgármester,

másrészről:

Izsófalva Nagyközség Önkormányzata
(3741 Izsófalva, Izsó Miklós út 64.)
képviselőtében: **Ötvös Béla** polgármester,

Alsótelekes Község Önkormányzata
(3735 Alsótelekes, Béke u. 36.)
Képviselőtében: **Bodnár Tibor** polgármester

között az alulírott napon, az alábbi feltételekkel:

1. Felek rögzítik, hogy **Rudabánya Város, Izsófalva Nagyközség és Alsótelekes Község Képviselő-testületei** Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (továbbiakban: Mőtv.) 84-86. §-ai alapján **2013. január 01. napjától** létrehozzák Rudabánya, Izsófalva és Alsótelekes Önkormányzatok Közös Önkormányzati Hivatalát, azaz a **Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal**át.
2. Felek megállapodnak, hogy az 1. pontban megnevezett képviselő-testületek határozatainak megfelelően Rudabánya Város, Izsófalva Nagyközség és Alsótelekes Község önkormányzata (továbbiakban: társult önkormányzatok) 2013. január 01. napjától kezdődően, határozatlan időre – az Mőtv. 84-86. §-aiban foglalt rendelkezések alapján – az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat-és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására közös önkormányzati hivatalt működtetnek. Ezen időponttól kezdődően, a Polgármesteri Hivatalhoz tartozó településeken az önkormányzati hivatal feladatkörét – a székhelyhivatal, ill. annak kirendeltségei közreműködésével – **Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal** látja el. A Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal, mint városi típusú önkormányzat közvetlen jogelődjének minősülnek (Alsótelekes és Kánó Községek), ahol a közigazgatási feladatköröket Rudabánya Város Önkormányzatának hivatala látta el.
3. A társult önkormányzatok döntésének megfelelően felek jelen megállapodásban a Közös Önkormányzati Hivatal, mint közhatalmi költségvetési szerv alapvető paramétereit az alábbiak szerint határozzák meg:

3.1./ A közös önkormányzati hivatal (költségvetési szerv) neve: Rudabányai Közös
Önkormányzati Hivatal

A költségvetési szerv rövidített neve: Rudabányai Közös Önkormányzati
Hivatal

3.2./ A közös önkormányzati hivatal székhelye: 3733 Rudabánya, Gvadányi J utca 47.

3.3./ Kirendeltségei: Rudabányai Közös
Önkormányzati Hivatal

Izsófalvai Kirendeltség
(3741 Izsófalva, Izsó Miklós út 64.)

3.4./ A közös önk. hivatal illetékességi (működési) területe:

Rudabánya Város, Izsófalva
Nagyközség és Alsótelekes
Község közigazgatási területe

A Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal képviselője a jegyző, vagy az általa meghatalmazott személy jogosult.

4. Felek rögzítik, hogy a **Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal** önálló jogi személyiségű, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, mely a jogszabályokban meghatározott közfeladatokat látja el, az alábbiak szerint:

Kötelező feladatai:

Önként vállalt feladatai:

az Mőtv.-ben és egyéb jogszabályokban meghatározottak pályázatok írása, elszámolása, bonyolítása, ezekben való közreműködés, amennyiben a Közös Hivatal szakapparátusa ehhez megfelelő végzettséggel, szakképesítéssel rendelkezik.

Rögzítik továbbá, hogy a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal **alaptevékenysége** önkormányzati igazgatási tevékenység, mely a hatályos kormányzati funkciók szerinti besorolás alapján a következő:

Kormányzati funkciók:

011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
011220	Adó-, Vám- és jövedéki igazgatás
013210	Átfogó tervezési és statisztikai szolgáltatások
013360	Más szerv részére végzett pénzügyi, gazdálkodási, üzemeltetési és egyéb szolgáltatások
016010	Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselő választásokhoz kapcsolódó tevékenységek
016020 016080	Országos és helyi népszavazással kapcsolatos tevékenységek Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények

Felek rögzítik, hogy a Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal vállalkozási tevékenységet nem végezhet.

5. A Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal vezetője a jegyző, aki ellátja az Mőtv.-ben meghatározott jegyzői feladatokat a társult önkormányzatok tekintetében, a székhelyhivatal és annak kirendeltségei, ill. az ott dolgozó köztisztviselők által.

A jegyzőt az **aljegyző** helyettesíti, aki ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat.

A jegyző és az aljegyző feletti *munkáltatói jogkör* gyakorlását (kinevezés, vezetői megbízás, felmentés, vezetői megbízás visszavonása, az összeférhetetlenség megállapítása, fegyelmi eljárás megindítása, a fegyelmi büntetés kiszabása és jogviszony megszüntetése) a társult önkormányzatok polgármesterei gyakorolják az Mőtv. 83.b.) pontjában meghatározott többségi döntéssel, ill. a döntést megelőző előzetes egyeztetési és egyetértési jog alkalmazásával.

Az *egyéb munkáltatói jogkör* gyakorlására a jegyző esetében a székhely település, azaz Rudabánya Város polgármestere jogosult, (Mőtv. 83.§ b.), *aljegyző* esetében az *egyéb munkáltatói jogkört* a jegyző gyakorolja, a társult települések polgármestereinek előzetes tájékoztatása mellett.

A polgármester feladatkörébe tartozó ügyekben a társult önkormányzatok polgármesterei jelen megállapodás alapján a jegyző, illetve aljegyző részére adhatnak utasítást.

A jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltöttségére, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra – a szervezeti-és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról.

A helyettesítést, amennyiben megfelelő képesítésű köztisztviselő van a Közös Hivatal apparátusában, elsősorban belső helyettesítéssel kell megoldani.

6. Felek a jegyző főbb feladatait az alábbiakban rögzítik:

- a) Az egyes polgármesterek, ill. képviselő-testületek működésével kapcsolatos teendők ellátása;
 - b) Az egyes települések képviselő-testületi üléseinek, ill. az együttes üléseknek az előkészítése, az ezzel kapcsolatos feladatok ellátása, végrehajtása;
 - c) Éves beszámolási kötelezettség a Közös Hivatal munkájáról a Közös Hivatali költségvetés előterjesztésével, ill. tárgyalásával egyidejűleg;
 - d) A jegyző a Közös Hivatallal kapcsolatos bármely pénzügyi, munkajogi, ill. egyéb ügyben – az évenkénti beszámólótól függetlenül – köteles a polgármesterek kérésére felvilágosítást adni, az iratokba – a jogszabályi lehetőségek függvényében - betekintést engedélyezni, ill. az ezzel kapcsolatos ellenőrzést lehetővé tenni. Ezzel összefüggésben bármely polgármester egyeztető ülést kezdeményezhet, melyet a székhely önkormányzat polgármestere az indítvány megtételét követő 8 napon belül köteles összehívni.
 - e) A jogszabályban meghatározott, valamennyi jegyzői feladat ellátása a társult települések illetékességi területén.
7. A Közös Hivatal alkalmazottai köztisztviselők, jogviszonyukra a Közzszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv. rendelkezései irányadók. A Közös Hivatal dolgozóit a jegyző nevezi ki a társult önkormányzatok polgármestereinek egyetértésével, valamint gyakorolja felettük az egyéb munkáltatói jogokat a polgármesterek tájékoztatása mellett. Az egyes köztisztviselők feladatait, a kiadmányozási jogot és egyéb jogosítványaikra vonatkozó rendelkezéseket a munkaköri leírások tartalmazzák.
- A Közös Hivatalban az egyéb foglalkoztatásra irányuló jogviszonyra (pl. megbízási jogviszony) a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. tv. (továbbiakban: Ptk.) rendelkezéseit kell alkalmazni.
8. A Rudabányai Közös Önkormányzati Hivatal társult képviselő-testület által engedélyezett állományi létszáma 2013. január 01. napjától 18 fő, ebből 1 fő jegyző, 1 fő aljegyző.
9. A Közös Hivatal szervezeti felépítését, létszámát a jegyző javaslatára, a társult települések polgármestereinek előterjesztésére a Képviselő-testületek állapítják meg, ill. hagyják jóvá a Közös Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában (továbbiakban: SzMSz). A Közös Hivatal részletes feladat- és hatáskörét szintén az SzMSz tartalmazza.
10. Felek rögzítik, hogy valamennyi igazgatási feladatot a Közös Hivatal köztisztviselői látják el. **Az izsófalvai kirendeltségen a Közös Hivatal alkalmazottai kirendelés útján végzik a rájuk bízott feladataikat.** A kirendeltségen dolgozó köztisztviselők a jegyző megbízottai, megbízásuk körét, terjedelmét, jogosítványaikat részletesen a munkaköri leírásuk tartalmazza.
11. Az igazgatási szervezet működését illetően a felek az alábbiakban állapodnak meg:
- a) A Közös Hivatal Rudabányai Központi Hivatala 12 fő állandó létszámmal,
 - b) Az Izsófalvai Kirendeltség 6 fő állandó létszámmal,
 - c) **A jegyző tevékenységét a rudabányai székhelyhivatalban végzi, heti 1 napon Alsótelekesen ügyfélfogadást tart.** Ezen időpontban az SzMSz-ben meghatározott időben és rendszerességgel tart fogadóórát az ügyfelek részére. Az aljegyző látja el az Izsófalvai Kirendeltség vezetői feladatait.
 - d) A Közös Hivatalban létszámcsökkentést, átszervezést, bármilyen egyéb munkáltatói intézkedést a jegyző csak a polgármesterek egyetértésével hozhat.
 - f) A munkarend, az ügyfélfogadás rendje, ill. egyéb működési kérdések szabályait a Közös Hivatal SzMSz-e, ill. Ügyrendje tartalmazza.
12. Felek a feladatellátást szolgáló vagyont – a testületek döntésének megfelelően – az alábbiak szerint jelölik meg.:
- a) A természetben 3733 Rudabánya, Gvadányi J utca 47. szám alatti önkormányzati tulajdonú épület (ingatlanvagyon), valamint az épület berendezései, felszerelései, melyek Rudabánya Város Önkormányzatának tulajdonát képezik.
 - b) A természetben 3735 Alsótelekes, Béke út 36. szám alatti önkormányzati tulajdonú épület (ingatlanvagyon), valamint az épület berendezései, felszerelései, melyek Alsótelekes község Önkormányzatának tulajdonát képezik.
 - c) A természetben 3741. Izsófalva, Izsó Miklós út 64 sz. alatti önkormányzati tulajdonú épület
 - a. (ingatlanvagyon), valamint az épület berendezései, felszerelései, melyek Izsófalva Nagyközség Önkormányzatának tulajdonát képezik.

A feladatellátás célját szolgáló, fentebb megjelölt ingó és ingatlanvagyon az egyes önkormányzatok ingyenesen bocsátják a Közös Hivatal rendelkezésére. A működéssel összefüggő karbantartási feladatok

elvégzése a Közös Hivatal költségvetését terheli. Az ingatlan rekonstrukciójával, felújításával kapcsolatos költségeket az érintett, tulajdonos önkormányzat viseli.

13. A Közös Hivatal fenntartásának költségei tekintetében felek – az egyes Képviselő-testületek döntésének megfelelően – az alábbiak szerint állapodnak meg:
- a) A Közös Hivatal fenntartására, működési költségeinek fedezésére elsősorban a Közös Hivatalra igényelt és kapott állami normatíva szolgál, melyet a hatályos jogszabályoknak megfelelően *Rudabánya Város* önkormányzata igényel. Az állami normatíva által nem fedezett költségeket, kiadásokat a társult önkormányzatok finanszírozzák, az alábbi rend szerint:
 - b) A dologi kiadások tekintetében a kirendeltség fenntartásával kapcsolatos, helyben keletkező valamennyi dologi jellegű költség Izsófalva Nagyközség Önkormányzat és Alsótelekes Község Önkormányzatát terheli, azt Izsófalva és Alsótelekes település saját költségvetésében tervezi. A Közös Hivatal fenntartási és működési költségeit meghaladóan keletkező valamennyi dologi költség csak Rudabánya Város Önkormányzatát terheli, azt Rudabánya település a saját költségvetésében tervezi.
 - c) A Közös Hivatal közös fenntartásával kapcsolatos valamennyi – állami normatíva által nem fedezett – személyhez kötődő dologi és személyi kiadást a társult önkormányzatok közösen viselik. Az egyes települések lakosságszámának arányát is figyelembe véve a költségeket Rudabánya Város 59 %-os, Izsófalva Nagyközség 38 %-os, Alsótelekes Község 3 %-os arányban viseli.
 - d) A társult önkormányzatok a 13. c) pontban foglalt kiadási tételeket saját költségvetésükbe betervezik, annak terhére biztosítják és azt a Közös Hivatal részére átadott pénzeszközként könyvelik.
 - e) A Közös Hivatal költségeinek fedezésére a **Takarékbank Zrt.** által vezetett **55400273-11058117-00000000** számú számla szolgál. Az önkormányzatok a saját költségvetésükben jóváhagyott Közös Hivatal támogatásának 1/13 részét minden hónap utolsó napjáig, ill. a normatív támogatás önkormányzati számlára történő megérkezését követő napig, míg a január havi előleget január 05. napjáig kötelesek a Közös Hivatal számlájára átutalni.
 - f) Az éves költségvetési rendeletek elfogadásáig az előző évben jóváhagyott összeg fizetendő. A különbözet a rendeletek elfogadását követő hónap támogatási összegével rendezendő. 2013. évben a Közös Hivatal költségvetési tervezetének tervszámaival számolt összeget kell hozzájárulásként megfizetni.
 - g) Ha a felek bármelyike a pénzügyi hozzájárulását a 13. e) pontban meghatározott határidőig nem teljesíti, úgy tudomásul veszik és hozzájárulnak, hogy a meghatározott összeg azonnali beszedési megbízással (inkasszóval) kerül majd megfizetésre. Az inkasszó alkalmazását 10 nappal előtte kiküldött fizetési felszólítás előzi meg.
14. Az egyes Képviselő-testületek felhatalmazása alapján felek a Közös Hivattal kapcsolatos kérdésekben az alábbi döntéshozatali rendben állapodnak meg:
- a) A társult önkormányzatok Képviselő-testületei évente két alkalommal – a Közös Hivatal költségvetése és zárszámadása tárgyalása céljából – együttes ülést tartanak. Az együttes ülés helyszíne változó, azt a polgármesterek előzetes megbeszélés, egyeztetés alapján jelölik meg az írásos meghívóban.
 - b) A 13. a) ponton kívül együttes ülést bármelyik polgármester, ill. Képviselő-testület kezdeményezhet, a Közös Hivatal, ill. annak működésével összefüggő bármely ügyben.
 - c) Az együttes ülés döntéshozatali rendjére az egyes önkormányzatok SzMSz-eiben foglalt rendelkezések az irányadók. Az együttes ülés csak a közös helyszínen történő ülésezést jelenti.
 - d) A Közös Hivattal kapcsolatos valamennyi ügyben a döntés akkor tekinthető elfogadottnak, ha a társult települések Képviselő-testületei – a jogszabályban meghatározott egyszerű vagy minősített többséggel – azonos tartalmú döntést hoznak (EGYÜTTDÖNTÉSI KÉNYSZER)
15. Felek jelen megállapodást – szükség esetén – bármikor felülvizsgálhatják, és közös megegyezéssel módosíthatják.
16. A Közös Hivatalból való kiválásról, ill. a Közös Hivatalhoz történő csatlakozásról szóló döntésre, az ezzel kapcsolatos eljárás menetére, ill. a döntéssel összefüggő bejelentésre a Mőtv. irányadó rendelkezéseit kell alkalmazni.
17. Felek megegyeznek abban, hogy jelen megállapodással kapcsolatban mindenkor a partnerséget és az együttműködés elvét tartják szem előtt. Az esetleges vitás kérdéseket elsősorban – akár többszöri – tárgyalás útján rendezik.
18. Amennyiben a 17. pontban rögzített tárgyalás eredménytelen és a felek a Közös Hivatal megszüntetéséről döntenek, úgy ezt közös megegyezéssel – a Mőtv. 85. § (3) bek. szerint – tehetik meg. A Közös Hivatal közös

megegyezéssel történő megszüntetése esetén az abból származó terheket, költségeket s társult önkormányzatok a 13. c) pontban meghatározott %-os arányban viselik.

19. A Közös Hivatali megállapodás egyoldalú felmondása esetén az abból származó többlet terheket a megállapodást felmondó fél viseli, kivéve, ha a felmondás oka az, hogy a másik fél a működési költségek hozzájárulásához szükséges fizetési kötelezettségének felszólítás ellenére, önhibájából, rendszeresen nem tesz eleget. Ebben az esetben a nem fizető fél nem tarthat igényt, ill. nem részesedik az őt megillető közös vagyonból.
20. A Közös Hivatal megszűnése esetén – a 19. pontban foglaltak kivételével – a megalakulást megelőző tulajdoni viszonyok álnak vissza azzal, hogy a megalakulást követően szerzett eszközök és a közös vagyon – a Képviselő-testületek előzetes egyetértését követően – értékük alapján a 13. c) pontban meghatározott %-os mértékben kerülnek felosztásra a társult önkormányzatok között.
21. Jelen megállapodásban nem szabályozott kérdésekben az Mőtv., a Ptk., ill. egyéb vonatkozó jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.
22. Jelen megállapodás – a 2. pontban rögzítettek szerint – 2020. február 01. napján lép hatályba, a benne foglaltakat ezen időponttól kell alkalmazni.

Felek a megállapodást elolvasás és értelmezés után, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, helyben hagyólag írják alá.

Rudabánya, 2020.02.01.

Novák Péter Adrián
Rudabánya Város Polgármestere

Ötvös Béla
Izsófalva Nagyközség Polgármestere

Bodnár Tibor
Alsótelekes Község Polgármestere

Záradék:

A Közös Hivatali Megállapodást Rudabánya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2020.(01.....) határozatával, Izsófalva Nagyközségi önkormányzatának Képviselő-testülete/2020.(01.....) határozatával Alsótelekes Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2020.(01.....) határozatával elfogadta, ill. jóváhagyta.

Rudabánya, 2020. 02.01.

dr. Barnóczki Károly
jegyző