

ELŐTERJESZTÉS

Rudabánya Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018.11.08. napján tartandó ülésére.

Tárgy: Javaslat a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 2/2018. (III.14.) önkormányzati rendelet módosítására.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya, a helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete körében, önként vállalt átfogó ellenőrzés keretében célul tűzte ki a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletei felülvizsgálatát.

Az SZMSZ felülvizsgálata során az előterjesztéshez mellékelt megállapítások kerültek megfogalmazásra, melyek a módosítás során átvezetésre kerültek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésemet vitassa meg és a rendelet módosítását fogadja el.

Rudabánya, 2018. október 25.

Szobota Lajos sk
polgármester



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/07525-13/2018.

Emlékeztető

Tárgy: Rudabánya Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (III.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szmsz.) vonatkozásában 2018. augusztus 29. napján lefolytatott szóbeli szakmai konzultációról

Dr. Novák Nikoletta jegyzőt a tárgyban megjelölt önkormányzati rendelet felülvizsgálata során tapasztalt jogszabálysértésekről a következők szerint tájékoztattam.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) T) cikk (3) bekezdése kimondja, hogy jogszabály nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel. A hivatkozott cikk (2) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet jogszabálynak minősül. Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Az Szmsz. vizsgálata során az alábbi jogszabálysértések kerültek megállapításra:

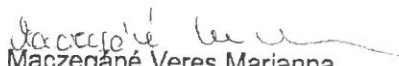
- Sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 2. § (1) bekezdését, hogy a vita összefoglalására jogosult személyt (ülésvezető, illetve előterjesztő) az **Szmsz. 18. § (1) bekezdés db) pontja és a 25. § (2) bekezdése** eltérően határozza meg.
- Az **Szmsz. 41. §-a** nem felel meg a Jat. 2. § (1) bekezdésében foglaltaknak, melynek értelmében a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.
- Az **Szmsz. 44. § (4) bekezdésében** a „rövidebb rendelet” és a „terjedelmesebb rendelet” szövegrész sérti a jogbiztonság követelményét, mivel a helyi szabályozás nem határozza meg, hogy mi minősül „rövidebb”, illetve „terjedelmesebb” rendeletnek, másrészt a megalkotott rendeletek jegyzőkönyvhöz csatolása vonatkozásában ellentmondó a szabályozása az **Szmsz. 44. § (8) bekezdés d) pontjával**, mely szerint valamennyi rendeletet a jegyzőkönyvhöz kell csatolni.
- Az **Szmsz. 63. § (5) bekezdés első mondata** ellentétes a Möt. 60. §-ában foglalt, a bizottság üléséről készítendő jegyzőkönyvre vonatkozó előírásával, másrészt ellentmondó az **Szmsz. 63. § (6) bekezdésében** foglaltakkal.
- A Pénzügyi és Szociális Bizottság főbb feladatait a **Szmsz. 64. §-a**, a részletes feladatait a **65. §-a** határozza meg. Sérti a jogbiztonságot, hogy az említettek nem azonos szabályozási tartalmat hordoznak. Az **Szmsz. 65. § (1) bekezdés d) pontja** nincs összhangban a Möt. 39. § (3) bekezdésével, mely szerint a vagyonyilatkozatot a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság tartja nyilván és ellenőrzi. Az Szmsz. utóbb hivatkozott rendelkezése a bizottság feladataként a vagyonyilatkozat nyilvántartás ellenőrzését határozza meg.

- A Mötv. 51. § (2) bekezdése szerint **az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni.** A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A Jat 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. **Az Szmsz. 67. §-a az önkormányzati rendelet kihirdetésének több módját** (önkormányzat hirdetőtáblájára és a honlapon történő kihelyezés) **rögzíti.** Ez a helyi szabályozás a hivatkozott törvényi rendelkezéseknek nem felel meg. Felhívtam a figyelmet arra is, hogy a rendelet közzététele nem helyettesítheti a rendelet kihirdetését. Az Alkotmánybíróság a 2024/H/1991. AB határozatban kimondta, hogy valamennyi jogszabálynak mellőzhetetlen érvényességi kelléke az, hogy az előre meghatározott és megismerhető rendelkezések szerint kerüljön kihirdetésre. E követelményből az következik, hogy a képviselő-testületnek a szervezeti és működési szabályzatában meg kell határoznia az általa alkotott önkormányzati rendelet helyben szokásos kihirdetési módját és ezt az előírásokat maradéktalanul követnie kell.
- Az **Szmsz. 76. §-a** tévesen hivatkozik a Mötv. 36. §-ára, mely sérti a jogbiztonság követelményét, mivel a képviselők vagyonynyilatkozat-tételére vonatkozó rendelkezéseket a Mötv. 39. §-a tartalmazza.

Dr. Novák Nikoletta jegyző asszony a 2018. augusztus 29. napján történt szóbeli szakmai segítségnyújtás során úgy nyilatkozott, hogy az Szmsz. jogszabályi előírásoknak megfelelő módosítását az önkormányzat polgármesterével történt előzetes egyeztetést követően a képviselő-testület soron következő ülésén, de legkésőbb 2018. október 31. napjáig tartandó ülésen kezdeményezi.

Miskolc, 2018. augusztus 29.




Maczegáné Veres Marianna
törvényességi felügyeleti szakügyintéző

Rudabánya Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2018.(X)......) önkormányzati rendelete

a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
..../.....(.....) önkormányzati rendelet módosításáról

Rudabánya Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§

A rendelet 41.§-a az alábbiak szerint módosul:

A testületi ülésen az elfogadott napirendi pontokon kívül, napirend előtt tájékoztatást kell adni a lejárt határidejű határozatokról és egyéb önkormányzati döntésekről.

2. §

A rendelet 44.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

A jegyzőkönyvnek tartalmaznia kell a képviselő-testület által hozott döntést. A határozatot a jegyzőkönyv szövegébe kell beépíteni, a rendeletek esetében a jegyzőkönyv szövegében azt kell szerepeltetni, hogy a testület a rendeletet a jegyzőkönyv mellékletként elhelyezett rendelet szöveggel fogadja el. A rendelet szövegét ez esetben a jegyzőkönyvhöz mellékletként kell csatolni.

3.§

A rendelet 64.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) A Pénzügyi-és Szociális Bizottság feladat-és hatásköre az Mötv. 120.§-ában foglaltakon kívül:

- a) rendelet-tervezetek véleményezése*
- b) a költségvetési terv megalapozását célzó rendeletmódosítások kezdeményezése,*
- c) a terv szerinti gazdálkodás figyelemmel kísérése, javaslattétel a gazdálkodással összefüggésben,*

- d) felhalmozási kiadások előterjesztésének előzetes írásos véleményezése,
 - e) döntést hoz a képviselő-testület által a bizottságra eseti és állandó jelleggel átruházott hatáskörben,
 - f) ellenőrzési feladatok ellátása,
 - g) az Mötv. 37.§-ban meghatározott a képviselő vagy a polgármester összeférhetetlenségére irányuló kezdeményezés kivizsgálása,
 - h) az alpolgármester díjazásának emelésére vonatkozó javaslat kidolgozása és benyújtása a képviselő-testület elé,
 - i) a polgármester jutalmazására vonatkozó javaslat kidolgozása és benyújtása a képviselő-testület elé,
 - j) a szervezeti és működési szabályzat célszerűségének, helyi igényeknek, adottságoknak való megfelelésének nyomon követése,
 - k) az Mötv. 39.§ (3) bekezdésében foglalt vagyonyilatkozatok nyilvántartása,
 - l) az Mötv. 39.§ (3)-(4) bekezdésében foglalt vagyonyilatkozat ellenőrzése, ha az ellenőrzésre kezdeményezés érkezik,
 - m) az l) pontban leírt eljárás lefolytatását követően az Mötv.39.§ (4) bekezdése szerint az eredményről a képviselő-testület tájékoztatása,
 - n) javaslatétel a helyi szociális háló fejlesztésére,
 - o) javaslatétel a gyermekvédelmi ellátások, szolgáltatások fejlesztésére.
- (2) A bizottság feladata, hogy az (1) bekezdés szerinti ügyekkel kapcsolatban
- a) szervezze és ellenőrizze a döntések végrehajtását,
 - b) nyomon kövesse a Közös Önkormányzati Hivatal – különösen döntés előkészítésre és végrehajtásra irányuló- tevékenységét.
- (3) A Pénzügyi és Szociális Bizottság ülésén tanácskozási jog illeti meg a képviselő-testület ülésén tanácskozási joggal résztvevőket, valamint a költségvetési tervezés és beszámolás témakörök esetében az önkormányzat intézmény vezetőjét/képviselőjét.

4.§

A rendelet 65.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) A bizottság tagjaira vonatkozó szabályokat az Mötv. 57-61. §-a határozza meg.*
- (2) A bizottság működésének szabályaira az Mötv. 60.§-át kell alkalmazni.*
- (3) A bizottságok a létrehozásukat követően 30 napon belül ülést tartanak, a (2) bekezdésben meghatározottak figyelembe vételével – határozattal elfogadják a bizottság részletes működési szabályait tartalmazó bizottsági ügyrendet.*
- (4) A bizottság működésének ügyviteli feladatait a Közös Önkormányzati Hivatal látja el.*
- (5) Az e rendeletben meghatározott kötelezettségeit megszegő bizottsági elnök, illetve tag megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület határozattal egy hónap időtartamra 50%-kal csökkenti vagy megvonja. Ismételt kötelezettségzegés esetén a csökkentés vagy megvonás újra alkalmazható.*
- (6) A csökkentésről vagy megvonásról a képviselő-testület határozattal dönt.*

5.§

A rendelet 67.§ helyébe a következő rendelkezés lép:

A 66.§ (2) bekezdés d) pontja alapján a jegyző gondoskodik a rendelet és normatív határozat helyben szokásos módon történő kihirdetéséről.

Az alkalmazandó kihirdetési mód: a rudabányai önkormányzat hirdetőtáblájára történő kihelyezés.

6.§

A rendelet 76.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

Az Mötv. 39.§-a alapján a képviselő-testület tagjai vagyonynyilatkozat-tételre kötelesek.

7.§

(1) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2)A rendelet 25.§ (2) bekezdése, valamint 63.§ (5) bekezdés első mondata hatályát veszti.

A rendelet kihirdetésre került:

2018. október.....

dr. Novák Nikoletta
jegyző

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

../2018. (154...) önkormányzati rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében

„A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

A rendelet-tervezet

Társadalmi hatása: Nincs

Gazdasági és költségvetési hatásai: Nincs

A rendeletben foglaltak végrehajtásának **környezetre gyakorolt hatása, egészségi következménye** nincs.

A rendelet-tervezet **adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** Az adminisztratív terhek nem növekednek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásának elmaradása törvényességi felhívást eredményezhet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak